



Empowered lives.
Resilient nations.

ОГЛЯД СТАНУ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ ТА ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ



с/МТ Новгородське

2019

РЕЗЮМЕ

Проведене в Новгородському оцінювання показало, що бойові дії та їх наслідки визначають структуру потреб у сфері безпеки. Також життєво важливими для жителів є відновлення безперервного доступу до води та зниження рівня екологічних загроз.

У селищі багато зроблено для збільшення доступності поліції, що позитивно вплинуло на криміногенну обстановку. Але поліцейські перебувають у підпорядкуванні Торецького відділу поліції і часто не доступні в селищі, оскільки виконують інші завдання. Проте силами поліції та громадськості розпочато кілька перспективних проєктів, спрямованих на спільну роботу зі створення безпечних просторів.

Через тривалий період недостатнього фінансування підрозділ ДСНС має слабкий потенціал для реагування на можливі та реальні виклики в селищі й прилеглих територіях. Необхідні проєкти спрямовані на створення більш ефективної команди і системи оповіщення та реагування.

Надані рекомендації дозволять вести роботу щодо зниження наявних загроз і заохочувати населення до участі в програмах, спрямованих на те, щоб зробити селище Новгородське більш безпечним.

ЦІЛІ



Оцінювання місцевих проблем безпеки з погляду місцевого населення.



Оцінювання інституційної спроможності поліції та можливості надавати поліцейський сервіс.



Оцінювання інституційної спроможності ДСНС реагувати на надзвичайні ситуації.



Оцінювання ініціатив з community policing.

МЕТОДОЛОГІЯ

Для проведення оцінки було розроблено спеціальний інструмент, питання якого ґрунтувалися на положеннях Методології оцінки спроможності ПРООН (UNDP Capacity Assessment Methodology) з урахуванням місцевих особливостей законодавства й системи управління державними органами.

Інформація збиралася під час проведення інтерв'ю з представниками місцевої влади, жителями смт Новгородське, керівництвом та працівниками поліції, керівництвом та працівниками ДСНС. **Всього було проведено 9 глибинних інтерв'ю.**



✓ Загальний огляд ситуації з безпекою

У Новгородському мешкає 12000 осіб, до складу населеного пункту входять ще 6 сільських рад.

З огляду на близькість до лінії розмежування (6 км), найбільш важливим фактором, що визначає безпеку є обстріли. Влітку 2019 року під час обстрілів було поранено місцевого жителя, є зруйноване житло, але загалом інтенсивність обстрілів значно знизилася протягом останніх 12 місяців.

Другим за важливістю чинником, що визначає безпеку Новгородського є водопостачання в селищі. Старий магістральний водовід, який належить КП «Вода Донбасу» зношений і пошкоджений, частина його проходить по території непідконтрольних районів Донецької області. Місто також має борги за воду й електроенергію,



які воно не в змозі самостійно погасити. Внаслідок цього мешканці та установи Новгородського змушені жити тривалі періоди без доступу до питної води. Так, влітку 2019 року період, протягом якого не було водопостачання становив 70 діб. Ресурс поліції

і ДСНС довелося витратити на те, щоб забезпечувати порядок на стихійних мітингах і доставляти воду жителям. Для вирішення проблеми з постачанням води місцева влада вирішила бурити свердловини і зациклювати їх на міську систему водопостачання.

Одним із визначальних фактором безпеки є те, що на території селища розташований фенольний завод і фенольний відстійник з дамбою, які є вкрай токсичними і небезпечними. Відстійник давно переповнений, і підприємство постійно підсипає дамбу, щоб і далі скидати відходи фенольного виробництва. Загроза шламонакопичувача полягає в тому, що в разі надзвичайної ситуації або обстрілу відходи фенольного виробництва потраплять у ґрунт, далі в річку Кривий Торець і забруднять усе на кілометри навколо. Місто не має коштів, щоб стежити за його станом, бо незважаючи на те, що фенольний завод розташований у Новгородському, юридично він зареєстрований на території Ясинуватського району і, відповідно, всі податкові надходження від підприємства йдуть в інший район.

Загалом з початку бойових дій загальнокримінальна злочинність знизилася і продовжує знижуватися. Серед кримінальних загроз: сімейне насильство, телефонне й Інтернет-шахрайство і крадіжки металу на занедбаних об'єктах. Є неосвітлені ділянки в приватному секторі. Завдяки забороні на продаж алкоголю з 22:00 різко знизилася кількість п'яних, галасливих компаній і порушень громадського порядку.



Зараз на території селища встановлено 6 смарт-камер з виходом на ЄАСЦ (Маріуполь). Ще 7 звичайних камер виведені на поліцейську станцію в Новгородському. Потенційно небезпечні місця в селищі — Петровська гора, клуб «Соренто», дискотеки, неосвітлений приватний сектор: там можна стати жертвою хуліганства або нападу. Крім зазначених загроз, жителів турбує загроза диких, безпритульних тварин, собак, лисиць, проблеми з освітленням і стан доріг. Вкрай небезпечними є поля і ліси вздовж лінії розмежування і до 2-ї лінії оборони. Біля селища багато мінних полів, у 2015–2016 роках багато людей підривалося під час проведення сільгоспробіт.



На території селища проживає значна кількість представників уразливих груп, адже тут розташовані дитячі садки, школи, гуртожиток, обласний інтернат для дітей з відставанням у розвитку.

У селищі є лише одне укриття — у дитячому садку, його переобладнано без державного фінансування, за власні кошти.

На території фенольного заводу є укриття для співробітників підприємства. У 2014–15 рр. фенольний завод не працював. Плану евакуації з силами, засобами, технікою та ПММ в селищі немає.

Є налагоджене транспортне сполучення з Торезьком, Костянтинівкою залізницею, а також автобусне сполучення з Торезьком. З іншими містами Донецької області сполучення практично відсутнє.

У селищі присутні підрозділи ЗСУ, НГУ, які здійснюють патрулювання, були подворовий та поквартирні обходи з метою встановлення осіб, що проживають. У 2014–2015 році взаємодія з військовими була кращою, зараз вони усунулися від проблем селища, Підрозділ цивільно-військового співробітництва знаходиться в Бахмуті, і вони

практично не приїжджають. На сьогодні конфліктів з військовими немає, але жителі пам'ятають початок конфлікту, коли боець батальйону «Айдар» застрелив мирного жителя. ВСП знаходиться в Торезьку, з нею встановлений робочий контакт.

Рівень згуртованості громади в Новгородському вкрай низький: люди розділені війною і відсутністю доступу до базових речей (води, електрики).

24 жовтня 2019 року Новгородська громада уклала договір з ТОВ «ІНКОР і К» (фенольний завод), яким передбачається фінансування проектів розвитку Новгородської громади в рамках узгодженої проектної діяльності.

✓ Робота поліції



Оскільки селище знаходиться близько до лінії розмежування та потребує швидкого реагування на виклики, **влітку 2019 року було відкрито поліцейську станцію**. За штатом у ній повинні працювати 2 дільничних офіцери поліції, один помічник дільничного, 3 оперативних співробітника і один інспектор ювенальної превенції. У зону обслуговування станції входять також села Неліпівка, Залізне, Суха Балка, Валентинівка, Леонідівка, Юр'ївка. Однак через некомплект персоналу і завдання від відділу поліції співробітники найчастіше несуть службу наїздами, а місце їх постійної дислокації знаходиться у м. Торезьк.

За 2019 рік до поліції надійшло 736 повідомлень і заяв від мешканців селища Новгородське.



У поліцейській станції гостро стоїть питання про оплату за електроенергію та опалення: ГУНП наполягає на тому, що вони не можуть платити за комунальні послуги в приміщеннях, які йому не належать, а селищна рада не має таких коштів. ГУНП видало

автомобіль для потреб поліцейської станції, але фактично він закріплений за Торезьком і знаходиться постійно там. За 6 місяців 2019 року змінилося 4 начальника Торезького ВП, і населення просто не встигає запам'ятовувати прізвища.

Проте завдяки роботі групи з питань громадської безпеки та соціальної згуртованості поліція регулярно звітує перед громадою за новою формою.

Завдяки встановленим у селищі відеокамерам у 2019 році поліції вдалося розшукати 20 авто, попередити 4 викрадення, виявити 6 боржників і 8 авто без державних номерних знаків.



Поліція добре взаємодіє з громадською організацією з охорони порядку, але вона знаходиться в Торезьку. Щоп'ятниці 15 осіб заступають у рейд або патруль, зокрема в Новгородському. Також додатково безпеку забезпечують сили ВСП і НГУ.

У 2019 році разом з громадськістю був запущений проект «Безпечний будинок». У рамках обласної програми в Новгородському підключилося 3 багатоповерхівки, інші ОСББ ще не прийняли рішення про підключення. У місті створено Асоціацію ОСББі.

✓ Робота ДСНС



Селище обслуговує ДПРЧ-84 Торецького ДПРЗ-22. В частині 27 співробітників, некомплект складає 2 позиції. Всі співробітники проживають у Новгородському. На чергування заступає зміна з 5 осіб. Вони обслуговують частину Ясинуватського району, с. Петруньки, с. Тоненьке.



У розпорядженні пожежно-рятувальної частини є 2 пожежні автомобілі, однак вони суттєво застаріли. Через вік транспорту і погані дороги швидкість доїзду до цих населених пунктів може становити більш ніж 20 хв, але середня швидкість реагування становить 15 хвилин. Палива не

завжди вистачає, тому селище виділяє гроші на закупівлю палива для підвозу води населенню влітку.

У 2019 році частина здійснила 19 виїздів на пожежі та 33 рази на надзвичайні ситуації.

У липні 2019 року внаслідок обстрілу згоріло 2 житлові будинки, але ДСНС не змогла приступити до гасіння, бо згідно з інструкцією, під час обстрілу вони не можуть гасити пожежі. У частині є ідентифікатор небезпечних предметів, який пройшов спеціальне навчання.

Приміщення частини знаходиться в аварійному стані, підвал затоплений ґрунтовими водами. **Все оснащення вкрай старе:** 3 старих авто, пожежні рукави, бойовий одяг і взуття, обладнання техпосту. Туалет для персоналу знаходиться на вулиці.

Для забезпечення ефективної і безперебійної роботи вздовж лінії розмежування частини потрібні цифрові радіостанції, сушарка для пожежних рукавів, аварійно-рятувальний інструмент.

Крім того, в селищі відсутні первинні засоби пожежогасіння, немає жодного робочого гідранта. У віддалених населених пунктах є труднощі з водозабором, що може бути вирішено за допомогою мотопомпи.

ВИСНОВКИ

- Найбільш важливим фактором, що визначає безпеку в селищі Новгородське, є бойові дії, які йдуть поруч: люди стають жертвами обстрілів, страждає інфраструктура, жителі постійно напружені.
- Також на безпеку жителів впливає водопостачання селища та екологічна безпека. Відсутність доступу до води протягом місяців знижує якість життя і посилює соціальну напругу серед мешканців. Також на території селища розташований фенольний завод і фенольний відстійник з дамбою, які є вкрай токсичними і небезпечними. Крім того, відстійник знаходиться вкрай близько до лінії розмежування, що створює додаткову загрозу.
- Кількість злочинів істотно знизилася з моменту початку бойових дій і продовжує знижуватися. Найбільш поширеними правопорушеннями є сімейне насильство, шахрайство і крадіжки металу на занедбаних об'єктах. Небезпечними можуть бути також місця, де збирається молодь і неосвітлені ділянки в приватному секторі. Водночас встановлення відеоспостереження і заборона на продаж алкоголю з 22:00 різко знизилася кількість п'яних, галасливих компаній, вандалізму й інших порушень громадського порядку.

- На безпеку впливає також ситуація з вибухонебезпечними предметами. Поля і ліси вздовж лінії розмежування і до 2-ї лінії оборони є вкрай небезпечними, біля селища багато мінних полів. Фактично, системна робота з розмінування зможе початися тільки після закінчення бойових дій або переміщення лінії розмежування далі від селища.
- У селищі створені всі умови для постійного перебування і роботи поліцейських: відкрито сучасну поліцейську станцію, на яку виведено відеоспостереження. Однак через нестачу персоналу і завдання від відділу поліції співробітники часто несуть службу в інших населених пунктах, фактично місцем їх постійної дислокації є місто Торецьк.
- У Торецьку поліція добра взаємодіє з громадською організацією з охорони порядку, волонтери заступають з поліцією на патрулювання, частина з них — у Новгородському. Також додатково безпеку забезпечують сили ВСП і НГУ. У 2019 разом з громадськістю в Новгородському стартував проект «Безпечний будинок». В рамках обласної програми в Новгородському підключилося 3 багатопверхівки, за сприяння місцевої влади ведеться подальша робота.
- Незважаючи на близькість до лінії розмежування і високу екологічну загрозу, в селищі немає достатніх ресурсів ДСНС. Приміщення пожежної частини знаходиться в аварійному стані, підвал затоплений ґрунтовими водами. Все оснащення вкрай старе: 3 старих авто, пожежні рукави, бойовий одяг і взуття, обладнання техпосту. Іноді розрахунок не може виїхати на виклик через те, що йде обстріл.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- Побудова безпеки в селищі безпосередньо залежить від відновлення безперервного доступу жителів до води і підготовки системи реагування на можливі екологічні загрози. Це вимагає реалізації інфраструктурних проєктів, як-от побудова незалежної системи водопостачання; збільшення автопарку й оснащення пожежної частини; створення ефективної системи моніторингу екологічної загрози.

- У селищі необхідно розпочати реалізацію програми «Поліцейський офіцер громади», коли працівники поліції, закріплені за населеним пунктом будуть працювати тільки там і відповідати на запити населення.
- Підготовка представників населення і спільне інформування населення (Р2Р) про шахрайство.
- Масштабування і підтримка спільних проєктів «Безпечний будинок», включення в них питань своєчасного оповіщення щодо пожежної безпеки, підготовки укриттів.

