



Empowered lives.
Resilient nations.

ОГЛЯД СТАНУ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ ТА ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ



с/мт Сартана

2019

РЕЗЮМЕ

Селище розташоване в безпосередній близькості до зони бойових дій і постійно знаходиться під загрозою обстрілу. Це є ключовим фактором, що визначає безпеку жителів.

Роботу поліції вкрай обмежує некомплект. Однак робота поліції оцінюється вище, ніж раніше завдяки відкриттю Центру безпеки (с. Талаківка) і регулярним звітам перед громадою, роботою групи з безпеки. Постійну співпрацю поліції з громадою ще не налагоджено, хоча робота по цьому напрямі ведеться.

Як зазначено вище, безпека селища покращилася після відкриття Центру безпеки в Талаківці. Комунальне підприємство на балансі місцевої громади дозволяє оперативну реагувати на частину викликів, де потрібна допомога рятувальників. Для більш серйозних надзвичайних ситуацій передбачено підключення сил і засобів з Маріуполя.

Надані рекомендації містять ідеї проєктів, які дозволять вести роботу щодо зниження існуючих загроз і заохочувати населення до участі в програмах, спрямованих на те, щоб зробити смт Сартана більш безпечним.

ЦІЛІ



Оцінювання місцевих проблем безпеки з погляду місцевого населення.



Оцінювання інституційної спроможності поліції та можливості надавати поліцейський сервіс.



Оцінювання інституційної спроможності ДСНС реагувати на надзвичайні ситуації.



Оцінювання ініціатив з community policing.

МЕТОДОЛОГІЯ

Для проведення оцінки було розроблено спеціальний інструмент, питання якого ґрунтувалися на положеннях Методології оцінки спроможності ПРООН (UNDP Capacity Assessment Methodology) з урахуванням місцевих особливостей законодавства та системи управління державними органами.

Інформація збиралася під час проведення інтерв'ю з представниками місцевої влади, жителями Сартани, громадськими активістами, керівництвом та працівниками поліції, керівництвом та працівниками ДСНС. **Всього було проведено 8 глибинних інтерв'ю.**



✓ Загальний огляд ситуації з безпекою

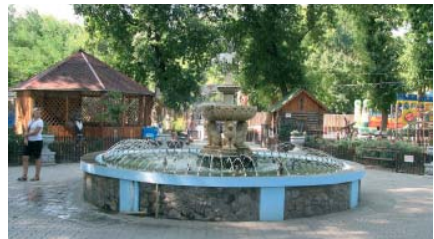
Бойові дії визначають ситуацію з безпекою в Сартані: в 2019 році селище вже 7 разів зазнавало обстрілів. На прилеглий території є населені пункти, в яких і зараз ведуться активні бойові дії та обстріли. У цих населених пунктах також розташовані військові. Серед ключових загроз залишаються міни та снаряди, неможливість повноцінно освітлювати населені пункти через обстріли. Населення попереджають плакатами про мінну небезпеку, місцева влада співпрацює з організацією «HALOTrust» з питань гуманітарного розмінування. Проблема незаконного продажу алкоголю вирішується, але ще залишається суттєвою проблема продажу алкоголю неповнолітнім.



Найнебезпечніші місця знаходяться на околицях селища, с. Чермалик, с. Павлопіль, с. Водяне, с. Талаківка, с. Гнутове, де не можна встановлювати освітлення з огляду на дислокацію військових і проведення бойових дій.

Проте жителі відзначають, що за останні 12 місяців ситуація з безпекою значно покращилася, насамперед завдяки тому, що в селищі з'явилася поліція (було відкрито Центр безпеки, в ньому фактично працюють 2 дільничних офіцери поліції). Люди відзначають, що поліція загалом стала більш контактною, прислухається до думки і запитів громади; регулярно звітує перед громадою, створено робочу групу з питань громадської безпеки та соціальної згуртованості, однак кількість співробітників поліції недостатня, щоб обслуговувати 12 000 осіб. **Сподіватися на допомогу людей поліції не доводиться:** активність населення низька, не так багато людей беруть участь у житті громади. Місцева влада хотіла б охопити селище відеоспостереженням, підготовлено проект на установлення 25 камер. Для співпраці поліції з громадою створено громадське формування з охорони громадського порядку на базі козацької організації. **Однак саму співпрацю ще не налагоджено:** поліція не інформує громаду про плани своєї роботи.

Транспортне сполучення з селами є, ходить автобус на Талаківку, Лебедине, Павлопіль. Міст через Кальміус знаходиться в аварійному стані. У Павлополі в напрямку Чермалика міст підірваний, необхідно будувати новий. Об'єктів критичної інфраструктури біля селища немає.



Селище знаходиться на шляху до КПВВ «Пищевик», що спричиняє велике транзитне навантаження на дорожню інфраструктуру.

У самій Сартані налагоджено систему оповіщення, є план заходів щодо евакуації та укриття населення. У селищі є диспетчер на пульті GSM, 11 точок оповіщення, є сценарії, які відпрацьовували разом із відповідними службами.



Раніше були конфлікти з військовими, зараз їх вирішено. Іноді виникають невеликі суперечки після чергових ротацій, але місцева влада співпрацює з керівництвом підрозділів, а також ВСП.

Серед ключових потреб, від вирішення яких залежить безпека селища виділяють стан доріг, вуличне освітлення, оснащення вулиць відеоспостереженням. Також необхідно розвивати проекти, спрямовані на взаємодію з поліцією.

✓ Робота поліції



Місцеве керівництво поліції (Волноваський ВП) визнає, що через обмеженість ресурсів (передусім, брак персоналу і високе навантаження) вона слабо представлена в населених пунктах Чермалик, Павлопіль, Лебедине, Широкине. Це населені пункти Новоазовського району, які були передані до Волноваського району, але поліція звідти практично не доїжджає. Тому за домовленістю на виклики виїжджає Кальміуський ВП, а потім матеріали передаються до Волновахи.

За 2019 рік до поліції надійшло 836 повідомлень і заяв з смт Сартана.

Два дільничних розташовуються в центрі безпеки в Талаківці, проте через необхідність виконувати інші завдання вони не завжди знаходяться на місці та доступні для громади.



Завдання найрізноманітніші й часто змінюються: наприклад, військові «вирізають» і вивозять метал з Широкиного; постійно виникають питання щодо порушення швидкісного режиму по Сартані. Загалом недоїзд/довгий доїзд поліції впливає на відчуття

безпеки населення: дільничний закріплений тільки за Сартаном, інші закріплені за Волновахою, але вони доїжджають звідти рідко.

Транспортом і паливом поліція забезпечена. Найбільш критичною проблемою є некомплект дільничних. За штатом їх 27, працює 12.

Як наслідок, один дільничний обслуговує населення в кількості 13 500 осіб (при нормативі в 6500 осіб).

Проблеми охорони громадського порядку вдається частково вирішити за допомогою Національної гвардії України.

✓ Робота ДСНС



Сартана обслуговується Талаківським центром безпеки громади. Це комунальне підприємство на балансі місцевої громади. Він не є підрозділом ДСНС і не підпорядковується ГУ ДСНС в Донецькій області. Рятувальники, що працюють у центрі пройшли первинну

підготовку або є колишніми пожежниками. Центр обслуговує Талаківку,

Сартану, Павлопіль з перспективою обслуговування Сартанської ОТГ в майбутньому (куди додасться Чермалик та інші населені пункти). У штаті є 24 людини. На вахту щодоби заступають 5 осіб.

Місцеві жителі повідомляють про надзвичайні події в Центр безпеки безпосередньо. Вони не включені в систему реагування 101, тому якщо трапляється серйозна надзвичайна ситуація чи пожежа, то на виклик спрямовується пожежно-рятувальний підрозділ з м. Маріуполя.



З техніки в наявності є списаний із заводу пожежний автомобіль ЗІЛ-130, який знаходиться в оренді за 1 грн в місяць. Очікують новий пожежний автомобіль. Необхідний невеликий автомобіль для виконання аварійно-рятувальних робіт. Також потрібні гідравлічні ножиці, бензоріз для роботи з наслідками аварій.

У центрі немає оргтехніки, є потреби в комп'ютері та принтері. Облік кількості викликів поки що не ведеться.

ВИСНОВКИ

- Ключовою проблемою для селища є близькість до зони бойових дій і загрози обстрілу. Незважаючи на те, що їх інтенсивність знизилася останнім часом, населені пункти, які знаходяться фактично на кордоні селища, наприклад, Чермалик, постійно знаходяться під обстрілом.
- У самому селищі відзначається поліпшення ситуації з безпекою: на території громади було відкрито опорний пункт, в якому працюють 2 співробітника поліції. Люди також зазначають, що поліція загалом стала більш контактною, прислухається до думки і запитів громади; регулярно звітує перед громадою, створено робочу групу з громадської безпеки та соціальної згуртованості.

- Однією з ключових проблем у роботі поліції є недостатня кількість співробітників, особливо критичним є некомплект дільничних офіцерів поліції. За штатом їх 27, а працює лише 12. Як наслідок, один дільничний обслуговує населення в кількості 13 500 осіб.
- Активність населення низька, люди не беруть участі в місцевих програмах по забезпеченню безпеки. Для співпраці поліції з громадою місцевою владою створено громадське формування з охорони громадського порядку на базі козацької організації. Однак сама співпраця ще системно не налагоджена, бо поліція не інформує громаду про плани своєї роботи.
- Місцеве керівництво поліції визнає, що через обмеженість ресурсів (насамперед, брак персоналу і високе навантаження) вона слабо представлена в населених пунктах Чермалик, Павлопіль, Лебедине, Широкине. Це населені пункти Новоазовського району, які були передані до Волноваського району, але поліція звідти практично не доїжджає. Місцева влада хотіла б охопити селище відеоспостереженням, підготували проект зі встановлення 25 камер і чекає рішення про виділення фінансування.
- Сартана обслуговується Талаківським центром безпеки громади. Це комунальне підприємство на балансі місцевої громади. Він не є підрозділом ДСНС, він обслуговує Талаківку, Сартану, Павлопіль з перспективою обслуговування усієї Сартанської ОТГ в майбутньому (куди додасться Чермалик та інші населені пункти).

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- Необхідно поліпшити стан доріг, вуличного освітлення, а також продовжувати проекти з оснащення вулиць відеоспостереженням.
- Необхідно збільшити кількість дільничних поліцейських у селищі та розвивати проекти, спрямовані на взаємодію з поліцією.
- Необхідно поліпшити технічне оснащення Центру безпеки в Талаківці.

